

Corte Suprema, 30 de Octubre de 2024

Aceituno Soto/ Tercer Juzgado De Policía Local De Las Condes

Rol N°	54323-2024
Recurso	Apelación
Resultado	Acogido
Voces	Recurso de Queja
Normativa relevante	Artículos 50 B y 61 de la Ley 19.496, Artículo 23 de la Ley 18.287, Artículo 60 de la Ley 15.231 y Artículo 21 de la Constitución Política.

Resumen

Aceituno Soto deduce recurso de amparo debido a un orden de reclusión nocturna en su contra por el no pago de multas infracciones de la empresa Dualtron SPA, en la cual es representante, esto se realizó en contra del Tercer Juzgado de Policía Local de las Condes ante la Corte de Apelaciones. Dicho tribunal resuelve rechazando dicho recurso de amparo, ante esto se interpuso un recurso de apelación ante la Corte Suprema. Ante esto la Corte Suprema decidió revocar la sentencia.

Hechos

Considerando de la Corte de Apelaciones

“**PRIMERO:** Que, con fecha 7 de octubre del año en curso, comparece doña Daniela Francisca Aceituno Soto, domiciliada para estos efectos en calle Balmoral N°309, Local 204, comuna de Las Condes, quien interpone recurso de amparo en contra del Tercer Juzgado de Policía Local de Las Condes.

Señala que la amparada es representante legal de la empresa Dualtron SpA, la que, producto de los efectos de la pandemia por Covid-19, sufrió retrasos en determinadas entregas, por lo que se dedujo querrela infraccional en su contra en virtud de lo dispuesto en la Ley de Protección de los Derechos de los Consumidores, siendo condenada al pago de sendas multas, por lo que el referido Juzgado ha actuado de forma completamente arbitraria e ilegal, despachando o apercibiendo con despachar órdenes de reclusión nocturna en su contra, excediéndose en sus atribuciones. Explica que el 23 de julio del presente año se dictó sentencia condenando a la referida empresa al pago de 10 UTM, disponiendo, además, que si no se pagaba la multa se despacharía orden de reclusión nocturna. Luego, mediante resolución de 12 de septiembre se despachó orden de reclusión nocturna, de no pagar la multa dentro de quinto día.

Indica que pese a sus esfuerzos no ha logrado reunir el dinero para el pago de la multa impuesta. Refiere que, según lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 18.287, aquellas multas sobre las cuales los Juzgados de Policía Local pueden establecer medidas compulsivas, como la reclusión nocturna, son con ocasión de aquellas que vayan en beneficio municipal, sin embargo la multa impuesta, en este caso, va en beneficio fiscal, según lo dispone el artículo 61 de la Ley del Consumidor, por lo que resulta ilegal el actuar de la parte recurrida.

Estima que el juez de policía local ha vulnerado lo consagrado en el artículo 21 de la Constitución Política de la República, en relación con lo dispuesto en los artículos 1°, y en los

numerales 1° y 2° del artículo 19 del mismo cuerpo normativo, y lo establecido en el artículo 23 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Solicita, en definitiva, se dejen sin efecto los apercibimientos y órdenes de reclusión nocturna despachadas en su contra, debiendo abstenerse en el futuro de dictar nuevas órdenes de reclusión nocturna en relación con la aquélla y su calidad de representante legal.

Cuestión jurídica

“SEGUNDO: Que, la controversia radica entonces en dilucidar si el Juez de Policía Local, se encuentra facultado para disponer el apremio de reclusión nocturna en sustitución de la multa impuesta por infracción a la Ley del Consumidor”.

Decisión

“SEGUNDO: Que, la controversia radica entonces en dilucidar si el Juez de Policía Local, se encuentra facultado para disponer el apremio de reclusión nocturna en sustitución de la multa impuesta por infracción a la Ley del Consumidor.

Para ello, resulta pertinente revisar los preceptos legales aludidos por la magistratura recurrida.

El artículo 50 B de la Ley N°19.496, dispone: En lo no previsto por el procedimiento establecido en el párrafo 2° de este Título, se estará a lo dispuesto en las leyes N°s . 18.287 y 15.231 y, en subsidio, a lo dispuesto en las normas contenidas en el Código de Procedimiento Civil . En el caso del procedimiento contemplado en el párrafo 3° de este Título, en lo no previsto se estará a lo dispuesto en las normas del Código de Procedimiento Civil. En tanto, el artículo 61 siguientes, prevé: Las multas a que se refiere esta ley serán de beneficio fiscal.

Por su parte, el artículo 23 de la Ley N°18.287, señala: Transcurrido el plazo de cinco días a que se refiere el artículo 22 sin que se hubiere acreditado el pago de la multa, el tribunal podrá decretar, por vía de sustitución y apremio, alguna de las siguientes medidas contra el infractor: reclusión nocturna, reclusión diurna o reclusión de fin de semana, a razón de un día o una noche por cada quinto de unidad tributaria mensual, con un máximo de quince jornadas diarias, diurnas o nocturnas, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 20 bis . Dichas medidas podrán ser decretadas en forma total o parcial, o en determinados días de la semana, especificando duración, lugar y forma de cumplir con lo decretado. Con todo, si el tribunal constatare que quien no ha pagado la multa dentro del plazo antes indicado es un infractor que figura en el Registro de Pasajeros Infractores deberá de inmediato decretar, por vía de sustitución y apremio, alguna de las medidas antes señaladas. Tratándose de multas superiores a veinte unidades tributarias mensuales, tales medidas no obstarán al ejercicio de la acción ejecutiva.

La aplicación de estas medidas de sustitución y apremio no podrá suspenderse o dejarse sin efecto sino por orden del mismo Tribunal que las dictó o por el pago de la multa, cuyo monto deberá expresarse en ella. El organismo policial encargado de diligenciar la orden o de custodiar al infractor podrá recibir válidamente el pago de la multa, en cuyo caso devolverá al

Tribunal dentro de tercero día la orden diligenciada y el dinero recaudado. A solicitud de parte, el juez podrá sustituir una medida por otra durante el cumplimiento de ésta.

Lo dispuesto en este artículo no regirá tratándose de sentencias recaídas en las causas a que se refiere el artículo siguiente.

Finalmente, el artículo 60 de la Ley N°15.231, previene: Las multas que impongan los Juzgados de Policía Local se aplicarán a beneficio de la respectiva Municipalidad, sin perjuicio de la participación que corresponda a las Cajas de Previsión de Empleados Municipales.

TERCERO: Que de las normas previamente transcritas emana que las facultades que tienen los Juzgados de Policía Local para decretar apremios por el no pago de las multas, lo son respecto de aquellas impuestas a beneficio Municipal, más no respecto de las multas impuestas en el contexto de la Ley N°19.496 sobre Protección de los Derechos de los Consumidores puesto que éstas lo son a beneficio fiscal y no municipal. En consecuencia, ante el no pago de las multas impuestas a beneficio fiscal, el Juez de Policía Local debe informar dicha situación a la Tesorería General de la República puesto que es éste el Organismo encargado de realizar los cobros en beneficio del Fisco.

CUARTO: Que, en consecuencia, el Juez de Policía Local no se encontraba facultado para imponer el apremio de reclusión nocturna, respecto de la amparada, toda vez que la multa aplicada en la causa Rol N° 33.631-24 del Tercer Juzgado de Policía Local de Las Condes, lo es a beneficio fiscal, y su cobro corresponde, en este caso, a la Tesorería Regional de la República, incurriéndose en una ilegalidad al haberse dispuesto un apremio por un tribunal que no estaba legalmente facultado para así disponerlo, por lo que deberá acogerse la acción deducida para adoptar las medidas necesarias para restablecer el imperio del derecho.

Y visto, además, lo dispuesto en el Auto Acordado dictado por esta Corte Suprema sobre la materia y lo prescrito en el artículo 21 de la Constitución Política de la República, se revoca la sentencia apelada de once de octubre de dos mil veinticuatro, dictada por la Corte de Apelaciones de Santiago, en el Ingreso Corte N° 2.762-2024, y en su lugar se declara que se acoge el recurso de amparo interpuesto a favor de Daniela Francisca Aceituno Soto, por lo que se deja sin efecto el apremio de reclusión nocturna decretado por el Tercer Juzgado de Policía Local de Las Condes, en los autos Rol N° 33.631-24, debiendo la magistratura recurrida únicamente poner en conocimiento de la Tesorería General de la República la multa impuesta a la amparada, por infracción a la Ley del Consumidor.

Decisión acordada con la prevención de la Ministra Sra. Gajardo, quien concurre a la decisión de mayoría por considerar que el artículo 50 B de la Ley N°19.496 anotada, en lo referido a medidas compulsivas, debe interpretarse en concordancia con las normas de fondo que en cada caso se discuten, de modo tal que la supletoriedad del artículo 23 de la Ley N°18.287 y artículo 13 de la Ley N°15.231 deben entenderse aplicables a aquellos casos en que el Juzgado de Policía Local tiene competencia absoluta para perseguir el cobro de multas a beneficio fiscal en virtud de una norma legal expresa, cuyo no es el caso, en que se trata de una multa a beneficio fiscal que debe ser cobrada por la Tesorería General de la República directamente, como establecen los artículos 1 y 2 del DFL 1 de 1994, del Ministerio de Hacienda, que contiene el Estatuto Orgánico del Servicio de Tesorerías. Por tanto, estima la Ministra que previene, que el ordenamiento jurídico debe ser aplicado de un modo integrado y coherente, más allá de eventuales ventajas práctica en la recaudación de determinados fondos fiscales y por ello, ante

el no pago de las multas impuestas a beneficio fiscal, el Juez de Policía Local debe informar dicha situación a la Tesorería General de la República, puesto que es éste el Organismo encargado de realizar los cobros en beneficio del Fisco.

Decisión acordada con el voto en contra del Ministro Sr. Matus y el Abogado Integrante Sr. Gandulfo quienes estuvieron por confirmar la sentencia apelada, atendido sus propios fundamentos y teniendo, además, presente:

PRIMERO: Que es un hecho no discutido en esta sede, que la amparada detenta la representación legal de la empresa que resultó condenada al pago de una multa a beneficio fiscal de 10 Unidades Tributarias Mensuales, por infracción a la Ley N° 19.496 sobre Protección de los Derechos de los Consumidores, la que no ha sido pagada por la sociedad infractora. Esta circunstancia motivó a que la Juez de Policía Local recurrida, previo apercibimiento legal y en la etapa de cumplimiento de la sentencia, dispusiera en su contra, la medida de reclusión nocturna por el lapso de 15 noches, en sustitución del pago de la multa impuesta.

SEGUNDO: Que el artículo 50 B de la Ley N° 19.496 antes referida, se remite a las leyes N°s. 18.287 y 15.231 y, en subsidio, a lo dispuesto en el Código de Procedimiento Civil, para su aplicación en todo lo no previsto por el procedimiento establecido en ella. Ahora bien, siendo el artículo 23 de la Ley N° 18.287 una norma de carácter adjetiva o procedimental, desde que en ella se regula en términos amplios la facultad y procedencia de las medidas compulsivas que puede decretar el Juez de Policía Local en sustitución y apremio para obtener el pago de las multas impuestas al infractor, indudable resulta concluir, en opinión de estos disidentes, que la misma es aplicable en la especie, independientemente del destino de la sanción que le fue impuesta al infractor.

TERCERO: Que, a mayor abundamiento, el artículo 13 de la Ley N° 15.231, también aplicable en la especie, establece las materias entregadas al conocimiento de los Juzgado de Policía Local, las que, a su vez, se encuentran regladas en diversos cuerpos normativos, cuyo incumplimiento también puede ser sancionado con multas, algunas de las cuales no son a beneficio municipal, como es el caso del DFL N°34, de 1931, sobre Pesca y su Reglamento, o en la Ley N° 20.283 sobre Recuperación del Bosque Nativo y Fomento Forestal . En estos casos, a la Municipalidad respectiva sólo le corresponde recaudar tales importes, para luego distribuir esos ingresos conforme a lo establecido en el artículo 24 de la misma ley o en las leyes sectoriales pertinentes.

Por consiguiente, en opinión de quienes disienten, el destino de la multa impuesta no obsta a que el Juez de Policía Local competente pueda instar el cumplimiento su compulsivo de conformidad a las normas procedimentales previstas en la Ley N° 18.287, dentro de las que se encuentra la sustitución y apremio decretado en contra de la amparada, por lo que no se observa ilegalidad que deba ser corregida por esta vía, por lo que correspondía confirmar la sentencia apelada”.

Comentario

En esta sentencia es importante destacar las funciones que cumplen los Juzgados de Policía Local en la aplicación de la Ley del Consumidor, son influyentes las normas de aquellas en las decisiones de los juzgados, por lo que la competencia no puede excederse en ámbitos de empleo de dicha ley, además dichas decisiones deben cumplirse respetando los aspectos correctos, no excediendo las decisiones en las cuales se puede perjudicar una parte y no cumplir con la objetividad de la ley.

Ficha elaborada por Bastían Farías